



C O M U N E D I R A G A L N A

P r o v i n c i a d i C a t a n i a

UFFICIO TECNICO

RELAZIONE DI ACCOMPAGNAMENTO AL PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE - ANNI 2019-2021 -

1. PREMESSE

La presente relazione ha lo scopo di illustrare lo Schema di Programma Triennale delle Opere Pubbliche per il triennio 2019/2021, nonché l'Elenco Annuale delle Opere Pubbliche per l'anno 2019, redatto su indirizzo dell'Amministrazione, ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 "Codice dei Contratti" e con le direttive di cui al Decreto n. 14 del 16/01/2018 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.

L'attività di programmazione investe gli organi tecnici e quelli politici in uno sforzo comune svolto a programmare l'attività dell'Ente con particolare riguardo agli investimenti, specificatamente per quei lavori di maggiore interesse per la collettività amministrativa, che trovano la loro espressione nell'elenco annuale che rappresenta il vero strumento esecutivo per la realizzazione delle opere pubbliche, in quanto in esso sono inserite le opere effettivamente realizzabili nell'anno, accompagnate dalla certezza delle risorse finanziarie per la loro esecuzione.

Il documento finale, comunque costituisce uno strumento di programmazione flessibile che, come tale, è soggetto a revisione annuale al fine di fare fronte, attraverso aggiornamenti ed integrazioni, alle nuove esigenze non preventivabili.

La proposta che accompagna la presente relazione non fa altro che riprendere le linee guida di quella precedente e, alla luce dello stato attuativo delle opere segnalate nel precedente piano, giunge a definire l'insieme degli interventi previsti per il periodo 2019/2021, alla luce anche dei nuovi scenari che si vanno delineando in ordine ai finanziamenti.

2. QUADRO LEGISLATIVO E RIFERIMENTI NORMATIVI

Con Decreto n. 14 del 16/01/2018 il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha emesso il regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali.

Con Decreto dell'Assessore Regionale per le infrastrutture e la mobilità, del 10/08/2012, è stata disciplinata la materia della programmazione dei LL. PP., individuando procedure, schemi-tipo, per la redazione del Programma Triennale, dei suoi aggiornamenti annuali e dell'Elenco Annuale dei lavori pubblici e per la redazione e la pubblicazione del programma annuale per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi dell'art.21 del D. Lgs n. 50/2016 "Codice dei Contratti" e dell'art.6 della L.R. 12 luglio 2011 n. 12.

Il Settore Lavori Pubblici, per poter giungere all'approvazione del PT, ha analizzato e identificato gli interventi necessari al soddisfacimento dei bisogni e delle relative esigenze individuate in accordo con l'Amministrazione Comunale.

Durante l'anno sono state avviate le progettazioni preliminari delle opere inserite nella pianificazione triennale corrente, ossia per le opere richieste dall'Amministrazione Comunale secondo le esigenze emerse nel corso dell'anno.

L'art.21 del D.lgs n. 50 del 2016 e l'art. 6 della L.R. n. 12/2011 prevede in sintesi quanto segue:

1° comma – L'attività di realizzazione dei lavori di cui alla presente legge, di singolo importo superiore a 100.000 euro, si svolge sulla base di un programma triennale e di suoi aggiornamenti annuali unitamente all'elenco dei lavori da realizzare nell'anno stesso (cosiddetto Elenco annuale);

2° comma – Il programma triennale costituisce momento attuativo di studi di fattibilità e di identificazione e quantificazione dei propri bisogni che le amministrazioni aggiudicatrici predispongono nell'esercizio delle loro autonome competenze. Lo schema di Programma triennale ed i suoi aggiornamenti annuali sono resi pubblici, prima della loro approvazione, mediante affissione nella sede delle amministrazioni aggiudicatrici per almeno 30 giorni consecutivi;

3° comma – Il programma triennale deve prevedere un ordine di priorità, e che nell'ambito di tale ordine sono da ritenere comunque prioritari i lavori di manutenzione, di recupero del patrimonio esistente, di completamento dei lavori già iniziati, i progetti esecutivi approvati, nonché gli interventi per i quali ricorra la possibilità di finanziamento con capitale privato maggioritario;

4° Comma – Nel programma triennale sono altresì indicati i beni immobili pubblici che possono essere oggetto di diretta alienazione anche del solo diritto di superficie, previo esperimento di una gara;

5° comma – Le amministrazioni aggiudicatrici, nel dare attuazione ai lavori previsti nel programma triennale, devono rispettare le priorità ivi indicate. Sono fatti salvi gli interventi imposti da eventi imprevedibili o calamitosi, nonché le modifiche dipendenti da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari ovvero da altri atti amministrativi adottati a livello statale o regionale;

6° comma - L'inclusione di un lavoro nell'Elenco annuale è subordinata, per i lavori di importo inferiore a 1.000.000 euro, alla previa approvazione di uno studio di fattibilità e, per i lavori di importo pari o superiore a 1.000.000 euro, alla previa approvazione della progettazione preliminare, salvo che per i lavori di manutenzione, per i quali è sufficiente l'indicazione degli interventi accompagnata dalla stima sommaria dei costi;

7° comma - Un intervento può essere inserito nell'Elenco annuale, limitatamente ad uno o più lotti, purché, con riferimento all'intero lavoro, sia stata elaborata la progettazione almeno preliminare per l'intero intervento;

8° comma – Il periodo di affissione all'Albo pretorio del Programma triennale e dell'Elenco annuale è fissato in trenta giorni consecutivi;

9° comma – I progetti dei lavori degli Enti Locali ricompresi nell'Elenco annuale devono essere conformi agli strumenti urbanistici vigenti o adottati;

10° comma – L'elenco annuale deve essere approvato unitamente al bilancio preventivo, di cui costituisce parte integrante;

11° comma - I lavori non ricompresi nell'elenco annuale o non ricadenti nelle ipotesi di cui al secondo periodo del comma 5, non possono ricevere alcuna forma di finanziamento da parte di pubbliche amministrazioni;

12° comma - Gli Enti locali sono tenuti ad adottare il programma triennale e gli elenchi annuali dei lavori sulla base di schemi tipo, definiti con decreto dell'Assessore regionale per le infrastrutture e la mobilità;

13° comma - Costituiscono parte integrante ed essenziale del programma una cartografia su scala adeguata, che indichi la localizzazione di tutte le opere previste, ed una relazione generale, che illustri la concreta utilità del programma.

3. ANALISI DELLE SCHEDE COSTITUENTI IL PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE

Lo schema di programma triennale delle opere pubbliche, così come previsto dal Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16/01/2018, si compone di n. 6 schede:

- Scheda A: Quadro delle risorse necessarie alla realizzazione del programma;
- Scheda B: Elenco delle opere incompiute;
- Scheda C: Elenco degli immobili disponibili;
- Scheda D: Elenco degli interventi del programma;
- Scheda E: Interventi ricompresi nell'elenco annuale;
- Scheda F: Elenco degli interventi presenti nell'elenco annuale del precedente programma triennale e non riproposti e non avviati;

Oltre alle suddette schede, sono state predisposte per una migliore comprensione del programma:

- la presente relazione generale che illustra la concreta utilità di ciascuna delle opere;
- la localizzazione su mappa di tutte le opere previste.

4. CRITERI DI REDAZIONE DEL PROGRAMMA TRIENNALE

Nella redazione del presente schema di programma per il triennio 2019/2021 si è proceduto alla verifica del precedente programma triennale delle opere pubbliche, procedendo quindi in funzione all'avanzamento dello stesso a predisporre le proposte inseribili nella programmazione che segue.

Sono state analizzate, pertanto, in primo luogo, le varie azioni poste in essere, il reperimento delle risorse finanziarie nonché lo stato di attuazione delle stesse.

Per diversi interventi, si è inoltre pervenuti ad un livello di progettazione superiore rispetto a quello riportato nel precedente programma, ed in taluni casi anche alla progettazione esecutiva, con relativa copertura finanziaria e/o richiesta di finanziamento.

Nella redazione del presente programma si è tenuto conto sia di quanto sopra, relativamente all'avanzamento del programma precedente, sia alle nuove situazioni derivanti anche da appositi atti di indirizzo dell'Amministrazione.

Il metodo di lavoro applicato è stato sviluppato quindi partendo dalla puntuale ricognizione dello stato attuale della progettazione, dello stato di realizzazione dei lavori approvati sia dalla Giunta che dal Consiglio Comunale nell'Elenco annuale 2019 e procedendo, quindi alla definizione del nuovo programma 2019/2021 attraverso un aggiornamento dell'elaborazione già adottata.

Si è operato sempre nel rispetto di quanto introdotto dalla L.R. n.. 12/2011 che in buona sostanza riguarda:

- livello di progettazione minimo per inserimento nell'elenco annuale:
 - a) approvazione dello studio di fattibilità, per opere di importo inferiore ad € 1.000.000,00;
 - b) approvazione di progetto preliminare per opere di importo superiore ad € 1.000.000,00;

- livello di progettazione minimo per inserimento piano triennale:
 - studio di fattibilità;
- inserimento nell'Elenco annuale (e per estensione anche nel programma triennale) di opere relative a lavori di manutenzione sia ordinaria che straordinaria, mediante la sola indicazione dell'oggetto dell'intervento e la stima sommaria dei costi;
- ordine di priorità all'interno del Programma triennale.

5. PIANO ANNUALE

Relativamente all'Elenco annuale, sono state inserite quelle opere di cui è già certo il finanziamento e per le quali si ritiene che nell'anno in corso possano attivarsi le procedure per la scelta del contraente.

6. ALLEGATI

- schede di cui al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16/01/2018;
- localizzazione degli interventi.

7. LA DIMENSIONE DEL PROGRAMMA

Le opere d'intervento previste per il triennio 2019 – 2021 sono le stesse descritte nel Programma Triennale 2018/2020, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 21/03/2018, fatta eccezione dell'inserimento di 13 nuove opere:

- Rigenerazione e implementazione della struttura sportiva denominata Palazzetto dello Sport;
- Area attrezzata multifunzione in zona Piano Vetore adibita a parcheggio, area di ristoro e colonnina per auto elettriche ;
- Rifugio di prima accoglienza per cani randagi in Via S. Maria di Licodia;
- Riqualficazione Villetta Comunale in Cavaliere ai fini sportivi, sociali, ricreativi e zona culturale;

- Realizzazione di una piscina comunale all'aperto comprensiva di solarium, locale sauna e benessere in Via dello Stadio;
- Realizzazione di pista per elisoccorso prospiciente l'area di Protezione Civile in Via dello Stadio;
- Realizzazione in zona Monte Arso di un'area attrezzata per pic-nic;
- Realizzazione in zona Milia alta di un'area attrezzata per pic-nic;
- Riqualificazione degli ingressi al centro urbano con particolari opere in pietra lavica, illuminazione artistica e piante tipiche;
- Recupero e restauro conservativo della Chiesa Maria SS. del Carmelo;
- Manutenzione straordinaria – Restauro conservativo e abbattimento delle barriere architettoniche della Chiesa Santa Barbara.
- Manutenzione straordinaria Teatro Palmento Arena

8. ELENCO ANNUALE 2019

Per il 2019 gli investimenti previsti sono:

- Adeguamento e completamento dell'asilo nido sito nella scuola elementare Piano Vite (253 migliaia di euro per l'anno 2019);
- Realizzazione di un'area espositiva per la valorizzazione dei prodotti tipici locali, qual è l'olio extravergine di oliva "Nocellara dell'Etna" (260 migliaia di euro per l'anno 2019);
- Manutenzione straordinaria Stadio comunale e rifacimento fondo di gioco con prato sintetico (1.100 migliaia di euro);
- Completamento Piscina Comunale (260 migliaia di euro).

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- Ragalna li 01/02/2019

F.to Geom. Francesco Costanzo